



**PARECER AJ**

**Processo SEI nº 2025/0029526**

**Interessada: Departamento de Recursos Humanos**

**Assunto: Sistema de Registro de Preços para aquisição de insumos para a confecção de crachás para Servidores e Estagiários**

**ATA DE REGISTRO DE PREÇOS. Licitação. Pregão.**  
Objeto: aquisição de insumos para a confecção de crachás. Exame da minuta do edital e seus anexos. Aplicação da Lei nº 14.133/2021. Recomendações.

**Parecer AJ nº 612/2025**

1. Tratam os autos de licitação que se pretende promover na modalidade Pregão, do tipo menor preço unitário por item, objetivando a constituição de Ata de Registro de Preços para fornecimento de insumos para a confecção de crachás para servidores e estagiários da Defensoria Pública.

2. O expediente foi iniciado com o memorando de solicitação, acompanhado do DFD - Documento de Formalização de Demanda (doc. 1524641) e do ETP - Estudo Técnico Preliminar (doc. 1524642), elaborados pelo Departamento de Recursos Humanos, acompanhados pelas consultas aos itens no sistema Compras.Gov (docs. 1524643, 1524644 e 1524645). Além disso, foi encartada a versão inicial do Termo de Referência (doc. 1524647).

3. O Defensor Público Coordenador Geral de Administração tomou conhecimento da solicitação e informou sobre a existência de recente contratação direta por dispensa de licitação para os mesmos itens, discorrendo que o DFD e ETP elaborados pelo DRH careceriam de justificativa para nova contratação. Informou, ainda, sobre a inviabilidade de nova aquisição pela via direta, sob risco fracionamento do objeto. Desta forma, informou que consultou o Departamento demandante, tendo sido constatada a necessidade de aumento do quantitativo dos itens pretendidos em razão da alta demanda em seu consumo. Assim, determinou que a contratação seja feita por meio de Sistema de Registro de Preços e a

alteração do quantitativo, a fim de que seja contemplado por eventual prorrogação, determinando, ainda, o encaminhamento dos autos para o Departamento de Licitações para ajustes no Termo de Referência e para o Departamento de Logística para ciência e providências (doc. 1541103).

**4.** O Departamento de Logística apresentou manifestou-se concordando com a proposta da CGA, solicitando a aquisição de ribbons originais do fabricante ou por ele homologados, para assegurar a manutenção da garantia dos equipamentos (doc. 1545032).

**5.** O Departamento de Licitações, por sua vez, trouxe aos autos o Termo de Referência revisado (doc. 1550444), no entanto, o Coordenador Geral de Administração determinou sua correção, conforme despacho encartado ao doc. 1550974.

**6.** Assim, nova versão do Termo de Referência foi encartada por meio do doc. 1553113.

**7.** Foram trazidos aos autos, ainda, no DFD e ETP atualizados pelo Departamento de Recursos Humanos (docs. 1554092 e 1554119).

**8.** Em vista disso, o Coordenador Geral de Administração aprovou o novo termo de referência, determinando o início da pesquisa de preços (doc. 1554311).

**9.** O Departamento de Licitações realizou a pesquisa de preços através de consulta à sites de domínio amplo, fornecedores especializados e outras contratações públicas (docs. 1554311, 1567542, 1567578 e 1567599), tendo sido devidamente registrada no sistema Compras.gov.br (doc. 1568198) e nas planilhas comparativas (doc. 1568206), onde resta demonstrada a mediana de R\$ 79.900,000 (setenta e nove mil e novecentos reais), como valor referencial para a futura contratação.

**10.** Ato contínuo, o Departamento de Licitações sugeriu a realização da licitação por pregão eletrônico, do tipo menor preço unitário por item, bem como apresentou sugestão do Pregoeiro e da equipe de apoio (doc. 1568473).

**11.** O Coordenador Geral de Administração autorizou a abertura da licitação na modalidade Pregão eletrônico, do tipo menor preço unitário por item, fixou as regras do certame, excluiu a necessidade de garantia e nomeou o Pregoeiro e a equipe de apoio (doc. 1576643).

**12.** O Departamento de Orçamento e Finanças indicou que existem recursos disponíveis no presente exercício e que foram previstos, na proposta orçamentária de 2026, recursos suficientes para suprir os gastos decorrentes da contratação pretendida (doc. 1578966).

**13.** Nos docs. 1579934, 1579953 e 1579954 consta a Intenção de Registro de Preços, seguida do relatório onde resta demonstrado que não socorreram mais interessados (doc. 1597766).

**14.** Foi encartado, ainda, última versão do Termo de Referência contendo o código retificado (doc. 1579941)..

**15.** A minuta do edital e seus anexos foram encartados ao doc. 1598750, sendo que o Termo de Referência sofreu pontuais ajustes, conforme manifestação do Departamento de Licitações (doc. 1599158).

**Vieram os autos para parecer.**

**16.** O artigo 111 da Constituição Estadual determina que a administração pública seja norteadada, entre outros princípios, pelo da motivação. No presente caso, a solicitação para contratação foi justificada pelo Coordenador Geral de Administração (doc. 1541103), complementada pelo DFD e no ETP, ambos elaborados pelo Departamento de Recursos Humanos (docs. 1554092 e 1554119), em conformidade com os artigos 2º e 3º, do Ato Normativo DPG nº 238/2023. No entanto, carecem os autos de manifestação expressa de conveniência e oportunidade a ser exarada pela Coordenadoria Geral de Administração, autoridade competente nos termos do 4º, do Ato Normativo DPG nº 238/2023.

**17.** Tanto o DFD, quanto o ETP (docs. 1554092 e 1554119), foram elaborados em conformidade com os artigos 3º e 4º do Ato Normativo DPG nº 238/2023.

**18.** O termo de referência elaborado pelo Departamento de Licitações (doc. 1553113), foi devidamente aprovado pelo Coordenador Geral de Administração, com base no artigo 5º, §2º, do Ato Normativo DPG nº 238/2023 (doc. 1554311), contudo a última versão, encartada como anexo do edital, não foi expressamente aprovada, com base no artigo 5º, § 2º, do Ato Normativo DPG nº 238/2023.

**19.** Em vista da natureza da contratação, a opção de realizar-se licitação na modalidade pregão eletrônico está adequada aos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

**20.** Com relação às prescrições do Decreto Federal nº 11.462, de 31/03/2023, que em seu art. 9º institui o procedimento de Intenção de Registro de Preços – IRP, o Departamento de Licitações encartou os comprovantes do Sistema *compras.gov.br* referentes ao cadastro na Intenção de Registro de Preços – IRP, com a indicação da abertura e finalização do prazo, sendo constatado que não houveram interessados na adesão (docs. 1579953, 1579954 e 1597766).

**21.** O processo foi instruído, ainda, com pesquisa de mercado (docs. 1567515, 1567542, 1567578, 1567599 e 1567624), sendo elaboradas as planilha comparativa, indicando o valor mediano total de R\$ 79.900,00 (doc. 1568206), seguidas da certidão de pesquisa de preços (doc. 1568249), a fim de atender exigência legal e obter critério de justificativa da razoabilidade do preço da futura contratação.

**22.** O Departamento de Licitações justificou a metodologia da pesquisa de preços: *“para a pesquisa de preços foram utilizados os incisos: II - contratações similares (Compras), III Sítios Eletrônicos especializados e IV - Fornecedor”*, em atendimento ao art. 23, §1º, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021 (doc.1568198).

**23.** O Departamento de Orçamento e Finanças indicou que os recursos orçamentários são suficientes no presente exercício e informou que serão previstos recursos suficientes para a despesa na Proposta Orçamentária de 2026 (doc. 1578966), conforme art. 8º, do Ato Normativo DPG nº 238/2023. Ainda, não é demais lembrar que, nas atas de registro de preços, a comprovação da existência de créditos somente será exigida no momento da formalização das contratações (art. 17 do Decreto Federal nº 11.462/2023).

**24.** No doc. 1576643, consta a autorização expressa para instauração do certame, lançada pelo Coordenador Geral de Administração, conforme art. 9º, do Ato Normativo DPG nº 238/2023.

**25.** Verifica-se, ainda, que a minuta do edital (doc. 1598750) foi elaborada a partir do modelo disponibilizado no Portal do Governo do Estado de São Paulo ([compras.sp.gov.br](http://compras.sp.gov.br)) e contém os elementos essenciais para a contratação pretendida, porém, sugere-se algumas alterações e adaptações, destacadas a seguir:

#### Edital

- Cabeçalho – no item referente ao valor total da contratação: retificar o valor por extenso para “setenta e nove mil e novecentos reais”;
- Inserir item 7.5.4, contendo a seguinte redação: “7.5.4. Na hipótese de item para participação exclusiva de microempresas, empresas de pequeno porte e equiparadas, a assinalação do campo “não” impedirá o prosseguimento no certame, para aquele item.”;
- Inserir item 10.9, contendo a seguinte redação: “10.9. Se houver indícios de inexecutabilidade da proposta de preço, ou em caso da necessidade de esclarecimentos complementares, poderão ser efetuadas diligências, para que o licitante comprove a executabilidade da proposta.”;
- Acrescentar item 12.13, contendo a seguinte redação: " 12.13. A Contratada não poderá subcontratar, ceder ou transferir, total ou parcialmente, o objeto contratual"

## TERMO DE REFERÊNCIA

- Item 2.1: retificar “destinados”;
- Item 2.4: o item trata sobre aquisição de uma impressora para a produção dos crachás, no entanto, tal item não está previsto nas descrições contidas no item 1.1. Desta forma, sugerimos suprimir o item ou adequá-lo às demandas da contratação analisada;
- Item 3.1: o item também trata de aquisição de impressora, desta forma observar o apontamento relativo ao item 2.4;
- Item 8.6: alterar a redação para "Os preços poderão ser reajustados de acordo com a disciplina estabelecida na Cláusula Sexta da Ata de Registro de Preços";
- Item 10.1: retificar o valor por extenso para “setenta e nove mil e novecentos reais”;
- Item 12.1.6: substituir “não celebrar o contrato” por “não formalizar a contratação”;
- Inserir item 12.4.1 e 12.4.2, contendo as seguintes previsões:

“12.4.1. Da aplicação da sanção de declaração de inidoneidade para licitar ou contratar, caberá pedido de reconsideração no prazo de 15 (quinze) dias úteis, contado da data da intimação, observando-se o disposto no art. 167 da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

12.4.2. O recurso e o pedido de reconsideração terão efeito suspensivo do ato ou da decisão recorrida até que sobrevenha decisão final da autoridade competente.”
- Item 12.10: retificar a redação para “. As sanções são autônomas e a aplicação de uma não exclui a de outra.”
- Item 13.1: inserir alínea “h” contendo a seguinte disposição “h) atender a todas as especificações e normas informadas neste Termo de Referência.”

**26.** Considerando a inserção das regras de adesão à Ata de Registro, importante destacar que, de acordo com o art. 53, § 4º, da Lei nº 14.133/2021, quando houver pedido de adesão, o processo deverá ser enviado para a Assessoria Jurídica para análise e parecer.

**27.** Ressalte-se que, à luz do disposto no art. 26, I e II do Ato Normativo DPG nº 80/2014, a Assessoria Jurídica presta consultoria quanto aos aspectos jurídico-formais dos autos, não lhe competindo adentrar em questões relacionadas à conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito dos órgãos internos, nem analisar elementos de natureza eminentemente técnica, administrativa ou financeira.

**28.** Por fim, destacamos a extrema importância quanto à necessidade de zelo dos agentes públicos responsáveis pela condução da licitação em questão com relação a potenciais conflitos de interesse, nos termos das normas vigentes.

**29.** Feitas essas considerações, especialmente as contidas nos itens 16, 25, 26 e 28, em atendimento ao artigo 11 do Ato Normativo DPG nº 238/2023, submeto o presente parecer ao crivo da Coordenação da Assessoria Jurídica.



Documento assinado eletronicamente por **Lays Pomerancblum Tenente Feriance, Assistente Técnica**, em 26/11/2025, às 17:24, conforme art. 4º, da Lei 14.063/2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [https://www.defensoria.sp.def.br/sei/autenticidade\\_documento](https://www.defensoria.sp.def.br/sei/autenticidade_documento) informando o código verificador **1610227** e o código CRC **041ECFE8**.

---

Rua Boa Vista, 200 5º andar - Bairro Centro - CEP 01014-000 - São Paulo - SP - [www.defensoria.sp.def.br](http://www.defensoria.sp.def.br)

2025/0029526

ASTE ASJD - 1610227v17